**ПАСПОРТ**

**Муниципальной программы**

**«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства»**

**на 2014-2018 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация Кирово-Чепецкого района |
| Соисполнители  муниципальной  программы | отсутствует |
| Программно-целевые  инструменты  муниципальной  программы | отсутствует |
| Цель муниципальной программы | поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Кирово-Чепецкий муниципальный район» Кировской области (далее - муниципальное образование, Кирово-Чепецкий район) |
| Задача муниципальной программы | формирование благоприятной среды, стимулирующей развитие малого и среднего предпринимательства |
| Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы | - доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности всех предприятий и организаций;  - количество субъектов малого предпринимательства (ИП, малые и микропредприятия) в расчете на 10 000 человек населения |
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | 2014 - 2018 годы.  Выделение этапов не предусматривается |
| Объемы ассигнований муниципальной программы | Общий объем финансирования муниципальной программы в 2014-2018 годах составит – 519 тыс. руб., в том числе:  - средства местного бюджета – 519 тыс. руб.  2014 год – 129 тыс. руб.;  2015 год – 100 тыс. руб.;  2016 год – 0 тыс. тыс. руб.;  2017 год – 0 тыс. руб.;  2018 год – 290 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты  реализации муниципальной программы | - доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности всех предприятий и организаций:  2014 год – 36,1%.;  2015 год – 36,2%.;  2016 год – 36,3%.;  2017 год – 36,4%.;  2018 год – 36,5 %.  - количество субъектов малого предпринимательства (ИП, малые и микропредприятия) в расчете на 10 000 человек населения, единиц.  2014 год – 323 ед.;  2015 год – 323,1 ед.;  2016 год – 323,2 ед.;  2017 год – 323,3 ед.;  2018 год – 323,4 ед. |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемым элементом экономической системы Кирово-Чепецкого района Кировской области. Развитие данного сектора экономики позволяет решать ряд актуальных задач, таких как:

* организация производства товаров массового спроса и развитие потребительского рынка;
* формирование гибкой, адаптивной экономической системы, способной оперативно создавать и применять новые технологии и научные разработки;
* развитие конкуренции в отраслях народного хозяйства;
* обеспечение эффективной занятости населения, создание новых рабочих мест;
* изменение общественной психологии и жизненных ориентиров населения, оказание помощи широким слоям населения для «вхождения» в коммерческую деятельность;
* формирование «среднего класса», который является гарантом политической и социальной стабильности государства;
* возрождение народных промыслов и ремесел и т.д.

На территории района постоянно работает 192 малых и средних предприятий и 510 индивидуальных предпринимателей, которые обеспечивают работой 3,4 тыс. чел. или почти 36 % общего числа экономически активного населения. Оборот малых предприятий в 2012 году составил 1 985 млн. руб., оборот ИП – 401 млн. руб., налоговые платежи во все уровни бюджетов в 2012 г. составили – 89 млн. руб.

Предприятия малого бизнеса в основном работают в отрасли торговли, сельского хозяйства, обрабатывающей промышленности (прежде всего – лесной), транспорта, строительства, общественного питания. Средняя заработная плата на предприятиях малого бизнеса составляет 12 026 руб.

Анализ малого бизнеса показывает, что резервы развития этого сектора экономики имеются. Они лежат в сферах:

* развития бизнеса в новых и незанятых отраслях малого предпринимательства, в том числе в сфере бытового обслуживания, сервиса, производства и переработки сельскохозяйственной продукции, местного туризма, народных промыслов и ремесел, а также содействия развитию личных подсобных хозяйств и самозанятости населения;
* вовлечения в сферу малого бизнеса и самозанятости безработного населения района;
* увеличения числа работников малых предприятий, особенно занятых у индивидуальных предпринимателей, повышение социальной защиты работников, работающих в сфере малого бизнеса;
* содействие в привлечении кредитных ресурсов и дополнительных инвестиций в предпринимательскую сферу Кирово-Чепецкого района;
* пропаганды предпринимательства среди населения, создания благоприятного имиджа СМП, в том числе за счет освещения наиболее благоприятных примеров работы субъектов малого предпринимательства в СМИ, организации предпринимательской профориентации с учащейся молодежью;
* создания эффективной инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства, в полном объеме обеспечивающей потребности начинающего и действующего бизнеса, оказание организационной, консультационной и финансовой помощи гражданам, желающим открыть собственное дело;
* Создание благоприятных условий развития малого предпринимательства на территориях сельских поселений со стороны глав местных администраций, городских и районных организаций, призванных оказывать содействие развитию малого предпринимательства.

Развитие малого предпринимательства позволит повысить уровень жизни населения, создать условия для экономического развития района, использовать ресурсный потенциал сельских поселений, улучшить благосостояние жителей и остановить отток трудоспособного населения. Поддержка малого предпринимательства и самозанятости граждан позволит преодолеть последствия финансово-экономического кризиса за счет создания новых рабочих мест, повышения покупательской способности населения, поступления налогов в бюджеты всех уровней. В условиях экономического кризиса важнейшей функцией малого предпринимательства становится противодействие росту безработицы, обеспечение занятости (самозанятости) населения, высвобождаемого в результате остановки крупных предприятий, и, как следствие, поддержание в обществе социальной стабильности.

Таким образом, развитие малого предпринимательства отвечает приоритетным задачам социально-экономического развития Кирово-Чепецкого района.

В районе сохраняются определенные проблемы, сдерживающие развитие малого предпринимательства:

* недостаточное развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, обеспечивающей предоставление субъектам малого предпринимательства широкого спектра услуг, необходимых для эффективного ведения бизнеса, по принципу «одного окна»;
* сложность в привлечении финансовых (инвестиционных) ресурсов. Несмотря на увеличение в настоящее время на финансовых рынках свободных и готовых к вложениям в реальный сектор экономики кредитных средств, высокая стоимость банковских кредитов и требований по их обеспеченности препятствует широкому доступу к ним субъектов малого предпринимательства;
* низкий уровень деловой культуры и этики ведения бизнеса у значительной части предпринимательского сообщества, стремление в условиях экономического кризиса к сокращению издержек, в том числе за счет снижения размера заработной платы, перевода ее в «тень», увольнения части персонала, приводящий к росту негативного отношения к предпринимательству со стороны населения;
* невысокое качество предпринимательской среды. У субъектов малого предпринимательства недостает навыков эффективного ведения бизнеса, опыта управления, юридических и экономических знаний, необходимых для более эффективного развития. Предприниматели зачастую ограничены в доступе к деловой информации о состоянии рынка, ресурсах, государственных и муниципальных заказах, нормативных правовых актах.

1. **Приоритеты государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы, описание ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы**
   1. **Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы**

Поддержка малого и среднего бизнеса рассматривается в качестве одного из приоритетов политики муниципального образования Кирово-Чепецкий район, определенной в программе социально-экономического развития муниципального образования.

Муниципальная программа позволит сконцентрировать ресурсы на наиболее приоритетных направлениях решения проблемы и согласовать необходимые мероприятия по целям, задачам и срокам.

К документам, формирующим правовую основу программы, а также определяющим основные механизмы ее реализации, относятся:

* Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 28.12.2009 N 381-ФЭ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
* Закон Кировской области от 27.12.2007 № 219 - 30 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Кировской области».
  1. **Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы**

Целью муниципальной программы является поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Кирово-Чепецкий район.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующую задачу: формирование благоприятной среды, стимулирующей развитие малого и среднего предпринимательства.

Целевыми показателями эффективности реализации муниципальной программы будут являться:

1. Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности всех предприятий и организаций. Показатель определяется расчетным путем:

Д счм = Чм / Ч \* 100%,

где:

- Дсчм – доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, %;

- Чм – среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) малых предприятий, тыс. человек;

- Ч – численность работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, тыс. человек.

Источником получения информации являются данные форма отчетности Кировстата.

1. Количество субъектов малого предпринимательства (ИП, малые и микропредприятия) в расчете на 10 000 человек населения. Показатель определяется расчетным путем:

Км = 10 000 / Чн \* 100%,

где:

- Км – количество субъектов малого предпринимательства, ед.;

- Чн – среднегодовая численность населения, тыс. чел.

Источником получения информации являются данные форма отчетности Кировстата.

* 1. **Описание конечных результатов реализации муниципальной программы**

В результате реализации муниципальной программы планируется достичь следующих ожидаемых показателей:

- доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности всех предприятий и организаций в 2014 году составит 36,1 %, в 2015 году – 36,2 %, в 2016 году – 36,3 %, в 2017 году – 36,4 % и в 2018 году – 36,5 %.;

- количество субъектов малого предпринимательства (ИП, малые и микропредприятия) в расчете на 10 000 человек населения в 2014 году составит 323 ед., в 2015 году – 323,1 ед., в 2016 году – 323,2 ед., в 2017 году – 323,3 ед. и в 2018 году – 323,4 ед.

Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы отражены в приложении № 1.

* 1. **Срок реализации муниципальной программы**

Срок реализации муниципальной программы рассчитан на 2014-2018 годы. Разделения реализации муниципальной программы не этапы не предусматривается.

1. **Обобщенная характеристика мероприятия муниципальной программы**

Для достижения заявленной цели и решения поставленной задачи в рамках муниципальной программы предусмотрена реализация отдельного мероприятия:

- «Материально-техническое и финансовое обеспечение мероприятия по формированию благоприятной среды, стимулирующей развитие малого и среднего предпринимательства».

Субъекты малого и среднего предпринимательства будут принимать участие в областных и межрегиональных семинарах, совещаниях, форумах, «круглых столах», конференциях, тренингах, лекциях, стажировках и других мероприятиях по вопросам создания, функционирования и развития инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, участие в мероприятиях по содействию органам местного самоуправления поселений в развитии малого предпринимательства.

Планируется проведение районного конкурса, направленного на поддержку и развитие предпринимательства, регулярное информирование населения через СМИ о деятельности органов местного самоуправления в сфере поддержки предпринимательства, организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства, субъектов предпринимательства, мерах государственной поддержки субъектов малого предпринимательства, подготовка и издание справочно-информационных изданий для информирования граждан о возможности организации самозанятости.

В течение реализации программы будет производиться оказание информационно консультационной поддержки лицам, желающим заниматься предпринимательской деятельностью, начинающим предпринимателям и действующим субъектам предпринимательства, издание информационных материалов по вопросам организации и ведения собственного дела.

Будет проходить обучение и повышение квалификации кадров по открытию собственного дела для сферы малого предпринимательства.

Планируется предоставление консультационной и организационной поддержки для предприятий народных художественных промыслов и ремесел. Будет предоставляться информация о проведении и организация участия местных предприятий народных промыслов и ремесел в областных и межрегиональных мероприятиях, а так же организация и проведение семинаров, совещаний, форумов, «круглых столов» и т.д. по вопросам функционирования и развития сферы предприятий народных художественных промыслов.

По вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность планируется оказание помощи молодежи в решении проблем связанных с началом ведения бизнеса: определение вида бизнеса, его организационно-правовой формы, системы налогообложения, разработка договоров различного характера, учредительных документов и т.д.

Для начинающих предпринимателей планируется:

- проведение обучающих семинаров;

- предоставление информационных материалов;

- оказание информационно-консультационной поддержки в приоритетном порядке,

- помощь в поиске офисных, производственных, торговых площадей;

- получение субсидий для возмещения затрат при производстве продукции.

1. **Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы**

В настоящее время сформирована и утверждена нормативная правовая база, необходимая для реализации муниципальной программы. В дальнейшем разработка и утверждение дополнительных нормативных правовых актов будет обусловлена изменениями законодательства Российской Федерации, Кировской области и муниципальных правовых актов. Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Муниципальной программы отражены в приложении № 2.

1. **Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Объем финансирования муниципальной программы составит в 2014 году 129 тыс. рублей, в 2015 году 100 тыс. руб., в 2016 году 0 тыс. руб., в 2017 году 0 тыс. руб., в 2018 году- 290 тыс. руб.

Объем ежегодных расходов, связанных с финансированием муниципальной программы за счет средств бюджета муниципального образования, определяется в установленном порядке при принятии решения Кирово-Чепецкой районной Думы о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Расходы на реализацию муниципальной программы за счет средств местного бюджета приведены в приложении № 3 к муниципальной программе, прогнозная оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы приведена в приложении № 4 к муниципальной программе.

1. **Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание**

**мер управления рисками**

В ходе реализации муниципальной программы возможны ее изменения (корректировка), вызванные внешними факторами, негативно влияющими на реализацию муниципальной программы.

Основные риски реализации муниципальной программы приведены в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| Виды риска | Меры по управлению рисками |
| Изменение федерального (регионального) законодательства в области государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства. | - проведение регулярного мониторинга планируемых изменений в федеральном (региональном) законодательстве и своевременная корректировка нормативных правовых актов |
| Отсутствие финансирования (неполное финансирование) мероприятий муниципальной программы. | - определение приоритетов для первоочередного финансирования;  - привлечение средств областного бюджета на поддержку малого и среднего предпринимательства муниципального образования Кирово-Чепецкий район |
| Потеря актуальности мероприятий муниципальной программы. | - осуществление регулярных консультаций с субъектами малого и среднего предпринимательства по вопросам эффективности реализуемых программных мероприятий;  - в случае необходимости реализации новых мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства перераспределения средств произойдет внутри разделов муниципальной программы |
| Недоверие субъектов малого предпринимательства к доступности мероприятий муниципальной программы. | - осуществление активного сотрудничества со средствами массовой информации в целях информирования субъектов малого и среднего предпринимательства о видах государственной поддержки, порядке, условиях и сроках ее предоставления;  - создание «прозрачных» процедур предоставления поддержки;  - консультационно-информационная поддержка мероприятий муниципальной программы |
| Несоответствие (в сторону уменьшения) фактически достигнутых показателей эффективности реализации муниципальной программы. Форс-мажорные обстоятельства. | - проведение ежеквартального мониторинга эффективности реализации муниципальной программы;  - анализ причин отклонения фактически достигнутых показателей эффективности реализации муниципальной программы от запланированных;  - оперативная разработка и реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий муниципальной программы. |

1. **Методика оценки эффективности реализации муниципальной**

**программы**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ежегодно путем оценки достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы.

Оценка достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы за отчетный период рассчитывается по формуле:

=,

где:

степень достижения показателей эффективности реализации

муниципальной программы в целом (%);

степень достижения i-того показателя эффективности

реализации муниципальной программы в целом (%);

*п-* количество показателей эффективности реализации муниципальной программы.

Степень достижения i-гo показателя эффективности реализации муниципальной программы рассчитывается путем сопоставления фактически достигнутого и планового значения показателя эффективности реализации муниципальной программы за отчетный период по следующей формуле:

* для показателей, желаемой тенденцией развития которых является рост значений:

х100%

* для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

х100%

*Пфi -* фактическое значение i-того показателя эффективности реализации муниципальной программы (в соответствующих единицах измерения);

*ППЛ1 -* плановое значение i-того показателя эффективности реализации муниципальной программы (в соответствующих единицах измерения).

При условии выполнения значений показателей «не более», «не менее» степень достижения i-гo показателя эффективности реализации муниципальной программы считать равным 1.

В случае если значения показателей эффективности реализации муниципальной программы являются относительными (выражаются в процентах), то при расчете эти показатели отражаются в долях единицы.

Оценка объема ресурсов, направленных на реализацию муниципальной программы, осуществляется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы в целом за счет всех источников финансирования за отчетный период по формуле:

х100%,

где:

Уф-уровень финансирования муниципальной программы в целом;

Фф-фактический объем финансовых ресурсов за счет всех источников финансирования, направленный в отчетном периоде на реализацию мероприятий муниципальной программы (тыс. рублей);

Фпл - плановый объем финансовых ресурсов за счет всех источников финансирования на реализацию мероприятий муниципальной программы на соответствующий отчетный период, установленный муниципальной программой (тыс. рублей).

Оценка эффективности реализации муниципальной программы производится по формуле:

Эмп - оценка эффективности реализации муниципальной программы (%);

- степень достижения показателей эффективности реализации

муниципальной программы (%);

Уф - уровень финансирования муниципальной программы в целом (%);

Для оценки эффективности реализации муниципальной программы устанавливаются следующие критерии:

если значение Эмправно 80% и выше, то уровень эффективности реализации муниципальной программы оценивается как высокий;

если значение Эмпот 60 до 80%, то уровень эффективности реализации муниципальной программы оценивается как удовлетворительный;

если значение Эмпниже 60%, то уровень эффективности реализации муниципальной программы оценивается как неудовлетворительный;

Достижение показателей эффективности реализации муниципальной программы в полном объеме (100% и выше) по итогам ее реализации свидетельствует, что качественные показатели эффективности реализации муниципальной программы достигнуты.

Ответственные исполнители муниципальной программы предоставляют:

* ежеквартально, в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, отчет о ходе реализации муниципальной программы, в отдел -экономического развития администрации района.
* ежегодно годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальной программы, согласованный с заместителем главы администрации муниципального образования, курирующим работу ответственного исполнителя муниципальной программы, в отдел экономического развития администрации района, в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_